

AVRUPA BİRLİĞİ'NİN KURUMSAL YAPISI

AB'nin Kurumsal Yapısı

- Ekonomik Bütünleşme (Birinci Sütun)
 - Avrupa Toplulukları (AKÇT, EURATOM ve AT)
 - Tedrici Bütünleşme
 - Uluslarüstü Yapı
- Siyasi Bütünleşme (İkinci ve Üçüncü Sütun)
 - Avrupa Birliği
 - Ortak Dışışleri ve Güvenlik Politikası
 - Cezai Konularda Polis ve Adli İşbirliği
 - Hükümetlerarası (Uluslararası) Yapı

Kurumsal Yapının Özellikleri

- Üç Sütun Üzerine Oturan Kurumsal Yapı
- Ortak Kurumsal Yapı
- Dinamik Kurumsal Yapı
- Uluslarüstü Nitelik
- Sınırlı Yetki İlkesi
- Devlet Yetkisi Benzeri Yetkiler
- Kurumlararası Denge ve Güçler Ayrılığı
- Asli Yapısal ve İşlevsel Kurumlar Ayrımı

AB'nin Kurumları

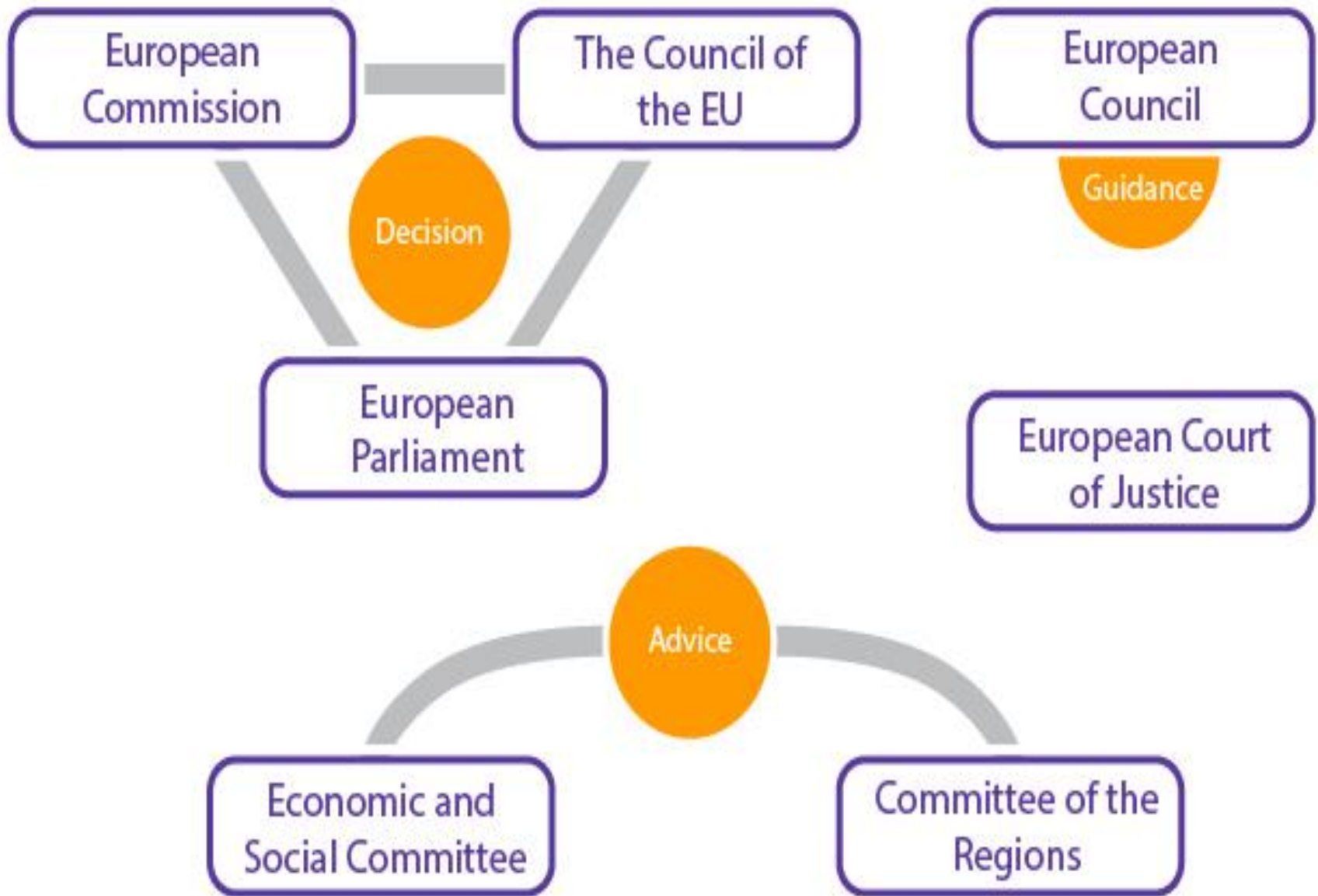
```
graph TD; A[AB'nin Kurumları] --> B[a. Asli Yapısal Kurumlar]; A --> C[b. İşlevsel Kurumlar];
```

a. Asli Yapısal Kurumlar:

- Avrupa Parlamentosu (DO)
- Avrupa Komisyonu (YO)
- Avrupa Birliği Bakanlar Konseyi (Co-re-per) (YO)
- Avrupa Toplulukları Adalet Divanı (YrO)
- Avrupa Sayıştayı (YrO)

b. İşlevsel Kurumlar:

- Ekonomik ve Sosyal Komite
- Bölgeler Komitesi
- Avrupa Yatırım Bankası
- Ombudsman
- Avrupa Merkez Bankası



Avrupa Parlamentosu (AP)

İşlevleri:

- Avrupa halklarının temsilcisi
- Siyasi müzakere platformu
- Demokratik denetim ve meşruiyet
- Karar alma süreçlerine iştirak



Yapısı:

- Beş yılda bir yapılan doğrudan genel seçimler
 - 736 temsilci (2014 sonrası-751)
 - Nüfus miktarına göre temsilciler dağıtılmaktadır.
- Siyasi görüşlere göre grup oluşturma bağımsızlık
 - 7 siyasi parti grubu
- Genel Kurul ve Komiteler çerçevesinde yapılaşma

Avrupa Parlamentosu



- Görev ve Yetkileri
 - Karar alma süreçlerine iştirak
 - Bütçenin hazırlanması ve kabulüne iştirak
 - Demokratik denetim yetkileri
 - Komisyon'un atanması ve görevden alınması
 - Uluslararası anlaşmaların onaylanması
 - Birlik kurumları aleyhine ATAD önünde dava açma yetkisi
 - Diğer faaliyetlere iştirak
- Karar Alma Süreçlerine İştiraki:
 - Danışma Usulü
 - İşbirliği Usulü
 - Ortak Karar Usulü
 - Onay Usulü
 - Bütçenin Onaylanması

Avrupa Parlamentosunda Sandalye Sayıları (Nice Antlaşması-27 Üyeli)

Üye Devletler	Nüfus (milyon)	Mevcut Sandalye Sayısı	Genişlem e Sonrası Sandalye Sayısı	Sandalye Başına Nüfus
Germany	82,04	99	99	828 686
United Kingdom	59,25	87	72	822 916
France	58,97	87	72	819 027
Italy	57,61	87	72	800 138
Spain	39,39	64	50	787 800
Poland	38,67	—	50	773 400
Romania	22,49	—	33	681 515
Netherlands	15,76	31	25	630 400
Greece	10,53	25	22	478 636
Czech Republic	10,29	—	20	514 500
Belgium	10,21	25	22	464 090
Hungary	10,09	—	20	504 500
Portugal	9,98	25	22	453 636

Sweden	8,85	22	18	491 666
Bulgaria	8,23	—	17	484 117
Austria	8,08	21	17	475 294
Slovakia	5,39	—	13	414 615
Denmark	5,31	16	13	408 461
Finland	5,16	16	13	396 923
Ireland	3,74	15	12	311666
Lithuania	3,70	—	12	308 333
Latvia	2,44	—	8	305 000
Slovenia	1,98	—	7	282 857
Estonia	1,45	—	6	241 666
Cyprus	0,75	—	6	125 000
Luxembourg	0,43	6	6	71666
Malta	0,38	—	5	76 000
Total	481,18	626	732	657 349

Avrupa Komisyonu

İşlevleri:

- Bütünleşmenin genel çıkarlarının temsilcisi
- Yürütme organı
- Bütünleşmenin motoru
- Karar alma sürecini başlatma yetkisi
- İdari denetim organı



● Yapısı:

- 28 Üye
- 5 Yıllık Görev Süresi (yenilenebilir)
- Üye ve Parlamento Tarafından Atanma
 - AB Zirvesi, Komisyon Başkanı belirler ve Avrupa Parlamentosunun onayı ile atanır.
- Bağımsızlık
- Komisyonerler Arasında Görev Bölüşümü
- Ortak Sorumluluk Esası
- Alt Birimler

Avrupa Komisyonunun Görev ve Yetkileri

- Birlik Politika ve Düzenlemelerinin Yürütülmesini Gözetmek
- Birlik Hukukunun Uygulanmasını Gözetmek
- Karar Önerilerini Hazırlamak
- Uluslararası Anlaşmaları Müzakere Etmek
- Bütçenin ve Birlik Fonlarının Uygulanması
- Birlik Faaliyetleri Hakkında Genel Rapor Hazırlamak
- Diğer Faaliyetlere İştirak

Bakanlar Konseyi

Görev ve Yetkileri

- Nihai ve Bağlayıcı Karar Alma
- Ekonomik Politikaların Koordinasyonu
- Birliğin Uluslararası Temsili
- Uluslararası Anlaşmaların imzalanması
- Komisyonun Denetlenmesi

● Karar Alma:

- Oybirliği
- Oy Çokluğu
- Nitelikli Çoğunluk (esas usul: 255/345)
 - Her Üye Devletin Nüfus Büyüklüğüne Göre Farklı Ağırlıklarda Oy Sayısı
 - Almanya, Fransa, İtalya ve İngiltere 10'ar; İspanya 8; Belçika, Hollanda, Portekiz ve Yunanistan 5'er; Avusturya ve İsveç 4'er; Danimarka, İrlanda ve Finlandiya 3'er; Lüksemburg 2 oy
 - Karar Yeter Sayısı Toplam 87 Oydan 62 Olumlu oy



AB Konseyindeki Nitelikli Çoğunluk

Ülkeler	Oy Sayısı
France, Germany, Italy, United Kingdom	10
Spain	8
Belgium, Greece, Netherlands, Portugal	5
Austria, Sweden	4
Denmark, Finland, Ireland	3
Luxembourg	2

- Toplam oy sayısı 87 olup, AB Konseyi 62 oyla karar alır.
- $25+1=26$ blokaj oyu olarak kabul edilir.
- Büyük üye devletlerden olmak kaydıyla 8 üye devletle AB Konseyi hukuk normlarını belirler
- Ancak, nitelikli çoğunlukla belirlenen bu normlar karşı oy kullanan diğer 7 ülkeyi de bağlar (uluslarüstü hukuk kuralı).
- Küçüklerden olmak kaydıyla ancak 8 ülke oyu birleşirse karar alma süreci bloke edilebilir.

Konseyyde Yeni Ağırlıklı Oylar

Belgium	12
Denmark	7
Germany	29
Greece	12
Spain	27
France	29
Ireland	7
Italy	29
Luxembourg	4
Holland	13
Austria	10
Portugal	12
Finland	7
Sweden	10
United Kingdom	29
Total	237

1. Komisyonun önerisi üzerine

169/237 (%71.3) + en az 8 Üye Devlet

2. Diğer Durumlar

169/237 (%71.3) + en az 10 Üye Devlet

Blokaj Oyu: $68+1 = 69$

Nice Antlaşması'nda Öngörülen Ağırlıklı Oylar-1

Ülke	Nüfus (milyon)	Genişlemeden Sonra Nüfus (%)	Mevcut Oy Sayısı	Çarpan Yüzdesi	Yeni Oy Oranları
Germany	82,04	17,05%	10	2,9	29
United Kingdom	59,25	12,31%	10	2,9	29
France	58,97	12,25%	10	2,9	29
Italy	57,61	11,97%	10	2,9	29
Spain	39,39	8,19%	8	3,375	27
Poland	38,67	8,04%	—	—	27
Romania	22,49	4,67%	—	—	14
Netherlands	15,76	3,28%	5	2,6	13
Greece	10,53	2,19%	5	2,4	12
Czech Republic	10,29	2,14%	—	—	12
Belgium	10,21	2,12%	5	2,4	12
Hungary	10,09	2,10%	—	—	12
Portugal	9,98	2,07%	5	2,4	12
Sweden	8,85	1,84%	4	2,5	10

Nice Antlaşması'nda Öngörülen Ağırlıklı Oylar-2

Bulgaria	8,23	1,71%	—	—	10
Austria	8,08	1,68%	4	2,5	10
Slovakia	5,39	1,12%	—	—	7
Denmark	5,31	1,10%	3	2,33	7
Finland	5,16	1,07%	3	2,33	7
Ireland	3,74	0,78%	3	2,33	7
Lithuania	3,70	0,77%	—	—	7
Latvia	2,44	0,51%	—	—	4
Slovenia	1,98	0,41%	—	—	4
Estonia	1,45	0,30%	—	—	4
Cyprus	0,75	0,16%	—	—	4
Luxembourg	0,43	0,09%	2	2	4
Malta	0,38	0,08%	—	—	3
Total	481,18	100%	87		345

Avrupa Birliği Zirvesi

- Üye Devletlerin Devlet ve Hükümet Başkanlarının Düzenli Toplantısı
- Yılda İki Defa Dönem Başkanlığını Yürüten Ülkede
- En Üst Düzeyde Siyasi Müzakere ve Pazarlık Platformu
- Birliğin Gelişmesi İçin Gerekli Motivasyonu Sağlamak ve Genel Politik Yönelimleri Belirlemek
- Siyasi Bütünleşmenin Temel Karar Organı

Avrupa Toplulukları Adalet Divanı (ATAD)

Divanın İşlevleri

- Hukuka Dayalı Bütünleşme
- Uluslarüstü Nitelik
- Birlik Hukukunun Yorumlanmasında ve Uygulanmasında Hukuka Saygıyı Sağlamak
- Ulusal Hukuk Düzenleri ile AB Hukuk Düzeni Arasındaki İlişkilerin Düzenlenmesi
- Hukuki Denetim İşlevi
- Yorum İşlevi
- İhtilaf Çözme İşlevi
- Hukuk Yaratma ve Boşluk Doldurma İşlevi



Avrupa Toplulukları Adalet Divanı

Yapısı:

- Her Üye Devletten Bir Yargıç Olmak Üzere 27 Üye
- 6 Yıllık Görev Süresi
- Üye Devletlerin Ortak Mutabakatı ile Atanma
- Bağımsızlık
- 8 Adet Hukuk Sözcüsü
- İlk Derece Mahkemesi



Görevleri ve Yetkisi

- ATAD'ın Yetkisinin Özellikleri
 - Sınırlı Yetki, Münhasır Yetki, Mecburi Yetki,
 - ATAD'ın Münhasır Yetkisine Giren Dava Türleri
 - İhlal Davaları, İptal Davaları, Hareketsizlik Davaları, Tazminat Davaları, Topluluk Çalışanlarının Açtığı Davalar, AYB ve AMB'nin Ştatüleri ile İlgili Bazı Davalar, Para Cezalarına İtiraz Davaları, Ön Karar Davaları

Avrupa Sayıştayı

- Mali Denetim
- Birliğin Tüm Gelir ve Giderlerini İnceleyerek İşlemlerin Hukukiliğini ve Usule Uygunluğunu Temin Etmek
- Konsey Tarafından 6 Yıl İçin Atanan 27 Üye
- Her Bütçe Yılına Kapanmasından Sonra Yıllık Rapor Hazırlama ve Parlamenta Sunma

Ekonomik ve Sosyal Komite

- **Danışma Nitelikli Kurum (parlamento, konsey ve komisyona yardımcı olmak)**
- **Bütünleşmenin Genel Çıkarlarının Temsili**
- **Birlik Çapında Menfaat Gruplarından Seçilen Üyeler**
- **Konsey Tarafından 5 Yıl İçin Ortak Mutabakat ile Atanan 344 üye (350 yi geçemez)**
- **Komite, üyeler arasından 2,5 yıl için bir başkan seçer.**
- **Bağımsızlık**
- **Üç Grup Menfaat Temsilcisi**
 1. **İşçiler**
 2. **İşverenler**
 3. **Çeşitli Grup**
- **Karar Alma Süreçlerine Zorunlu ve İhtiyari Katılım**

Bölgeler Komitesi

- Danışma Nitelikli Kurum
- Bütünleşmenin Genel Çıkarlarının Temsili
- Birlik Çapında Yerel ve Bölgesel Birimlerden Seçilen Üyeler
- Konsey Tarafından 5 Yıl İçin Ortak Mutabakat ile Atanan 344 üye (350 yi geçemez)
- Bağımsızlık
- Karar Alma Süreçlerine Zorunlu ve İhtiyari Katılım

Avrupa Yatırım Bankası

- Birliğin Finans Kurumu
- Tüzel Kişilik ve Mali Özerklik
- Üyeleri, AB Üyesi Devletler



Görevi,

1. Birliğin Dengeli Gelişimine Belli Alanlarda Proje Kredisi Yoluyla Destek Vermek
2. Üçüncü Ülkelerdeki Uygun Projelerin Kredi Yoluyla Desteklenmesi

Ombudsman

- Üye Devlet Vatandaşlarından veya Üye Devletlerde Yerleşik Tüm Gerçek ve Tüzel Kişilerden Gelecek, ATAD ve İlk Derece Mahkemesi Hariç, Birlik Kurumlarının Faaliyetlerine İlişkin Kötü İdare ve Hukuka Aykırılık İddialarını İnceleme
- Parlamento Tarafından 5 Yıllık süre İçin Atanma
- Resen ya da Şikayet Üzerine Soruşturma
- Soruşturma Sonuçlarını İçeren Yıllık Raporu Parlamenta Sunma

Avrupa Merkez Bankası

- Ekonomik Parasal Birliğin teknik işleyişini yönetmek ve izlemek
- Avrupa Para Birimi olan EURO'nun istikrarını ve tedavüldeki miktarını belirlemek
- Guvernörler Konseyi ve Yönetim Kurulundan oluşan yapı
- Avrupa Merkez Bankaları Sistemi

AB'de Karar Alma Süreçleri

Özellikleri

- Adlandırılış Biçimi
- Uluslarüstü Niteliği
- Sürekli Pazarlık ve Uzlaşmaya Dayalı Niteliği
- Sınırlı Yetki İlkesi
- Saydamlıktan Uzak Oluşu
- Kurumsal Denge İlkesi
- Demokrasi Açığı

AT'de Uygulanan Karar Alma Süreçleri

- Danışma Usulü
- İşbirliği Usulü
- Ortak Karar Usulü
- Onay Usulü
- Bütçenin Onaylanması
- Komisyonun Karar Alma Yetkisi

Danışma Usulü

- Komisyon tarafından öneri hazırlanması
- Parlamente'nin görüşünün alınması
- Önerinin Konsey'de karara bağlanması

İşbirliği Usulü

- Komisyon tarafından öneri hazırlanması
- Parlamentonun görüşünün alınması
- Konsey'de ortak tutum oluşturulması
- Parlamento'da ortak tutum üzerine ikinci görüşme
 - Üç ay içinde ortak tutumun onaylanması
 - Üç ay içinde ortak tutumun değiştirilmesi
 - Üç ay içinde ortak tutumun reddedilmesi
- Önerinin Konsey'de karara bağlanması

Ortak Karar Usulü

- Komisyon tarafından öneri hazırlanması
- Parlamentonun görüşünün alınması
- Konsey'de ortak tutum oluşturulması
- Parlamento'da ortak tutum üzerine ikinci görüşme
 - Üç ay içinde ortak tutumun onaylanması
 - Üç ay içinde ortak tutumun değiştirilmesi:
Uzlaştırma Komitesi'nin toplanması
- Altı hafta içinde uzlaşmaya varılması ve ortak metnin Konsey ve Parlamento'da onaylanması
- Altı hafta içinde uzlaşmaya varılamaması ya da ortak metnin Konsey ve Parlamento'da reddedilmesi
 - Üç ay içinde ortak tutumun reddedilmesi
- Önerinin Konsey'de karara bağlanması

Onay Usulü

- Komisyon tarafından karar önerisinin hazırlanması
- Parlamento'nun olumlu görüşünün zorunlu olması
- Önerinin Konsey tarafından karara bağlanması

Bütçe'nin Onaylanması Usulü

- Komisyon tarafından bütçe ön taslağının hazırlanması
- Konsey'de bütçe taslağının onaylanması
- Bütçe taslağının Parlamento'nun görüşüne sunulması
 - Zorunlu bütçe kalemleri üzerinde nihai olmayan yetki
 - Zorunlu olmayan bütçe kalemleri üzerinde nihai yetki
- Bütçe taslağının Konsey tarafından karara bağlanması
- Bütçenin tamamının Parlamento tarafından onaylanması

AB’de Karar Alma Süreçlerinin Özellikleri

- Hükümetlerarası karar alma süreçleri
- İkinci sütunda “Yapıcı Çekimserlik” ve “Hayati Ulusal Çıkar”
- Üçüncü sütunda oybirliği ile karar alma
- Güçlendirilmiş İşbirliği (Esneklik) Mekanizması